



**PATARIAMASIS
PARLAMENTO NARIŲ ELGESIO
KLAUSIMASIS KOMITETAS
PUSMEČIO ATASKAITA
2014 M. LIEPOS 1 D. – GRUODŽIO
31 D.**

ĮŽANGA

Europos Parlamento narių elgesio kodekso finansinių interesų ir interesų konfliktų klausimais 7 straipsnio 6 dalyje (Europos Parlamento darbo tvarkos taisyklių I priedas) teigiama, kad „*Patariamasis komitetas skelbia metinę darbo ataskaitą*“.

Dėl 2014 m. įvykusių rinkimų į Europos Parlamentą 2014 m. birželio 30 d. buvo priimta pusmetinė ataskaita, apimanti 2014 m. sausio 1 d. – birželio 30 d. laikotarpį.

Ši pusmečio Patariamąjo Parlamento narių elgesio klausimais komiteto ataskaita apima 2014 m. liepos 1 d. – gruodžio 31 d. laikotarpį, komitetas ją priėmė 2015 m. vasario 24 d.

Turinys

1. Pagrindiniai faktai

2. Patariamasis Parlamento narių elgesio klausimais komitetas

- 2.1. Sudėtis ir uždaviniai
- 2.2. Pirmininkavimas
- 2.3. 2014–2015 m. posėdžiai
- 2.4. Per metus atlikti darbai

3. Su Elgesio kodeksu susijusi veikla

- 3.1. Parlamento narių finansinių interesų deklaracijų kontrolės procedūra
- 3.2. Parlamento narių finansinių interesų deklaracijų pateikimas

4. Administravimas

Santrauka

Ši ataskaita apima 2014 m. antrąjį pusmetį po to, kai po 2014 m. gegužės mėn. įvykusių rinkimų į Europos Parlamentą ir 8-osios Parlamento kadencijos pradžios 2014 m. liepos 1 d. Europos Parlamento pirmininkas paskyrė Patariamąjį komitetą narius.

Kaip įprasta, naujai paskirtas Patariamasis komitetas daugiausiai laiko ir dėmesio skyrė savo pagrindinėms užduotims: Parlamento pirmininkui ir Parlamento nariams teikti Elgesio kodekso aiškinimo ir įgyvendinimo rekomendacijas, per 30 dienų konfidencialiai nagrinėjant Parlamento narių prašymus.

Patariamasis komitetas taip pat stengėsi tobulinti paslaugas Parlamento nariams ir suteikti kuo mažiau administracinės naštos. Jis taip pat ypatingą dėmesį skyrė informuotumui apie Elgesio kodeksą didinimui tiek Parlamento viduje, tiek už jo ribų. Čia reiktų pabrėžti vis didėjančią šių pastangų tarptautinį pobūdį.

Be to, buvo atliktas bendras visų finansinių interesų deklaracijų, kurias Parlamento nariai pateikė pačią pirmąją 8-osios kadencijos dieną, patikimumo patikrinimas. Per šį patikrinimą, kuris buvo atliktas vadovaujantis prieš metus įsigaliojusiomis Elgesio kodekso įgyvendinimo priemonėmis, buvo nustatyta, kad ne mažiau kaip 58 Parlamento narių pateiktos deklaracijos buvo neaiškios, ir buvo paprašyta pateikti paaiškinimus.

Be to, 85 Parlamento nariai, vykdydami įprastas deklaracijų atnaujinimo pareigas, pateikė 89 atnaujintas deklaracijas. Šiose atnaujintose deklaracijose buvo iš viso 150 pakeitimai, t. y. kai kuriais atvejais vieno atnaujinimo metu padaryta daugiau nei vienas pakeitimas.

1. PAGRINDINIAI FAKTAI

Europos Parlamento narių elgesio kodeksas įsigaliojo
2012 m. sausio 1 d.

Jame išdėstyti pagrindiniai principai, pagal kuriuos Parlamento nariai veikia tik vadovaudamiesi viešaisiais interesais, dirba laikydamiesi nesavanaudiškumo, padarumo, atvirumo, darbštumo, sąžiningumo, atskaitomybės principų ir paiso Europos Parlamento reputacijos.

Elgesio kodekse apibrėžti interesų konfliktai, nurodyta, kaip Parlamento nariams juos spręsti, ir numatytos, pavyzdžiui, buvusių Parlamento narių profesinės veiklos taisyklės.

Elgesio kodeksu Parlamento nariai įpareigojami pateikti išsamią savo finansinių interesų deklaraciją.

Parlamento nariai taip pat privalo deklaruoti savo dalyvavimą trečiųjų asmenų organizuojamuose renginiuose.

Šios informacijos atskleidimo pareigos atspindi Elgesio kodekse nustatytas griežtas skaidrumo taisykles ir standartus. Parlamento narių deklaracijose pateiktą informaciją galima rasti Parlamento interneto svetainės Parlamento narių asmeninės informacijos tinklalapiuose.

Laikydamiesi Elgesio kodekso įgyvendinimo priemonėse nustatytų sąlygų, Parlamento nariai taip pat turi pranešti apie oficialiai atstovaujant Parlamentui gautas dovanas. Tokios dovanos registruojamos dovanų registre.

Jeigu nustatoma, kad kuris nors Parlamento narys pažeidė Elgesio kodeksą, Pirmininkas gali skirti jam nuobaudą. Apie nuobaudą Pirmininkas paskelbia plenariniame posėdyje, ji visą likusią kadenciją skelbiama matomoje Parlamento interneto svetainės vietoje.

2. PATARIAMASIS PARLAMENTO NARIŲ ELGESIO KLAUSIM AIS KOMITETAS

2.1. Sudėtis ir uždaviniai

Patariamasis Parlamento narių elgesio klausimais komitetas įsteigtas pagal Elgesio kodekso 7 straipsnio 1 dalį. Pagal 7 straipsnio 2 dalį komitetą „sudaro penki nariai, kuriuos skiria Parlamento pirmininkas savo kadencijos pradžioje iš Konstitucinių reikalų komiteto ir Teisės reikalų komiteto biurų narių ir koordinatorių, atsižvelgdamas į Parlamento narių patirtį ir politinę pusiausvyrą“.

Patariamojo komiteto nariai yra:

- Danuta Maria HÜBNER (PPE, Lenkija);
- Mady DELVAUX (S&D, Liuksemburgas);
- Sajjad KARIM (ECR, Jungtinė Karalystė);
- Jean-Marie CAVADA (ALDE, Prancūzija) ir
- Jiří MAŠTÁLKA (GUE, Čekija).

Pagal Elgesio kodekso 7 straipsnio 3 dalį „*Parlamento Pirmininkas savo kadencijos pradžioje taip pat paskiria atsarginius Patariamojo komiteto narius, t. y. po vieną narį kiekvienai frakcijai, kuriai neatstovaujama Patariamajame komitete*“.

Patariamojo komiteto atsarginiai nariai yra:

- Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Suomija) ir
- Laura FERRARA (EFDD, Italija).

Reikia atkreipti dėmesį į tai, kad iš pradžių ALDE frakcijos skirtas komiteto narys buvo Francisco SOSA WAGNER (Ispanija). F. SOSAI WAGNERIUI atsisakius Europos Parlamento nario mandato nuo 2014 m. spalio 19 d., Pirmininkas Patariamojo komiteto nariu paskyrė Jean-Marie CAVADĄ.

Patariamojo komiteto užduotys – Parlamento pirmininko prašymu vertinti tariamo pažeidimo atvejus ir teikti Parlamento nariams kodekso aiškinimo ir taikymo rekomendacijas. Parlamento narių prašymai nagrinėjami konfidencialiai ir Parlamento nariai turi teisę pasikliauti rekomendacijomis, kurios pateikiamos per 30 dienų.

Kadencijos pradžioje keli Parlamento nariai išreiškė susirūpinimą dėl komiteto procedūrų konfidencialumo garantijų. Komitetui pirmininkaujantis asmuo nedelsdamas ėmėsi šio klausimo ir aptarė jį su Parlamento pirmininku. Šiuo metu įgyvendinamos oficialios procedūros, kuriomis užtikrinama, kad visada būtų laikomasi konfidencialumo. Visų pirma, bus reikalaujama, kad visi nariai, padėjėjai ir darbuotojai, dalyvaujantys komiteto posėdžiuose, pasirašytų konfidencialumo deklaraciją; nariai turės paskirti vieną padėjėją, kuris galės dalyvauti posėdžiuose, o visi dokumentai komiteto nariams bus perduodami užklijuotuose vokuose, o ne elektroniniu paštu.

2.2. Pirmininkavimas

Kaip nustatyta Elgesio kodekso 7 straipsnio 2 dalyje, „*kiekvienas Patariamojo komiteto narys eina pirmininko pareigas šešis mėnesius rotacijos tvarka*“. Savo 2012 m. kovo 7 d. steigiamajame posėdyje Patariamasis komitetas susitarė, kad „iš

esmės rotacija vyksta atsižvelgiant į Patariamąjį komitetą sudarančių narių frakcijų dydį mažėjančia tvarka“¹.

Tačiau Parlamento pirmininkas paprašė S. Karimo (ECR) tęstinumo tikslais pirmininkauti komitetui pirmąjį pusmetį. S. Karim iš tiesų yra vienintelis dabartinio Patariamąjo komiteto narys, kuris buvo nariu per ankstesniąją kadenciją. Toliau rotacija turėtų būti nustatoma pagal Patariamąjį komitetą sudarančių narių frakcijų dydį mažėjančia tvarka.

Taigi, S. Karim Patariamajam komitetui pirmininkavo nuo 2014 m. rugsėjo mėn. iki 2015 m. vasario mėn. Po to 2015 m. kovo – rugpjūčio mėn. komitetui pirmininkaus D. M. Hubner (PPE). Po jos iki 2016 m. vasario mėn. pirmininkaus M. Delvaux (S&D).

Nuo 2016 m. kovo mėn. rotacijos tvarka pirmininkavimą perims J.-M. Cavada (ALDE).

Nuo 2016 m. rugsėjo mėn. komitetui pirmininkaus J. Maštálka (GUE).

2.3. 2014–2015 m. posėdžiai

Per pirmąjį 8-osios kadencijos pusmetį Patariamasis komitetas susirinko keturis kartus.

Patariamąjo komiteto 2014 m. posėdžių kalendorius (antrasis pusmetis – 8-osios Parlamento kadencijos pradžia)

Rugsėjo 23 d., antradienis
Spalio 14 d., antradienis
Lapkričio 11 d., antradienis
Gruodžio 9 d., antradienis

2014 m. rugsėjo 23 d. posėdžio metu Patariamasis komitetas taip pat patvirtino šį 2015 m. posėdžių kalendorių.

Patariamąjo komiteto 2015 m. posėdžių kalendorius

Sausio 20 d., antradienis
Vasario 24 d., antradienis
Kovo 24 d., antradienis ²
Balandžio 14 d., antradienis
Gegužės 26 d., antradienis
Birželio 23 d., antradienis

¹ Patariamąjo komiteto darbo tvarkos taisyklių 3 straipsnis.

² Pirmininko rotacija: Danuta Maria Hübner (PPE) perims pirmininkavimą iš S. Karimo (ECR).

Liepos 14 d., antradienis
Rugsėjo 22 d., antradienis³
Spalio 13 d., antradienis
Lapkričio 10 d., antradienis
Gruodžio 8 d., antradienis

2.4. Per metus atlikti darbai

2.4. i) Tariamai Elgesio kodekso pažeidimai

Per pirmąją 8-osios kadencijos pusmetį Parlamento pirmininkas Patariamajam komitetui pagal Elgesio kodekso 8 straipsnio 1 dalyje numatytą procedūrą neperdavė nagrinėti jokio numanomo Elgesio kodekso pažeidimo atvejo.

Tokią padėtį galima paaiškinti tuo, kad buvo laikomasi aktyvaus požiūrio į 751 naujai išrinktą ar perrinktą Parlamento narį, visų pirma kiek tai susiję su jų atitinkamų finansinių interesų deklaracijų pateikimu (žr. 3.2 dalį). Čia reikėtų pabrėžti, kad pagrindinis Patarimo komiteto tikslas yra padėti Parlamento nariams laikytis savo informacijos atskleidimo pareigų, o ne stengtis juos nubausti.

2.4. ii) Elgesio kodekso aiškinimo ir įgyvendinimo rekomendacijos

Per metus Patariamasis komitetas ir jo sekretoriatas taip pat toliau stengėsi padėti Parlamento nariams tinkamai aiškinti ir taikyti Elgesio kodeksą, kartu kuo labiau sumažindamas administracinę naštą.

Pirmiausia, remdamasis kodekso 7 straipsnio 4 dalimi, jis per 30 kalendorinių dienų visiškai konfidencialiai pateikdavo Parlamento nariui rekomendacijas. Tai darydamas jis toliau tikslino taisyklių aiškinimą.

Pavyzdžiui, komitetas toliau aiškino, kaip elgtis su dovanomis, gautomis pagal etiketo taisykles, net jeigu jų apytikrė vertė mažesnė nei 150 eurų, ir patarė atitinkamam (-ai) Parlamento nariui (-ei), kaip susidūrus su tokia situacija nuodugniai ir skaidriai laikytis savo informacijos atskleidimo pareigų. Jis taip pat aiškino, kaip laikytis Parlamento nariams numatytų informacijos atskleidimo pareigų, kai jie greta savo parlamentinės veiklos vykdo išorinę veiklą.

2.4. iii) Paslaugų teikimo Parlamento nariams tobulinimas ir informuotumo apie Elgesio kodeksą didinimas

³ Pirmininko rotacija: Mady Delvaux (S&D) perims pirmininkavimą iš Danutos Marios Hübner (PPE).

Elgesio kodekse nustatyti skaidrumo reikalavimai yra griežti, tačiau Patariamasis komitetas ėmėsi iniciatyvos, kad Parlamento nariams tenkanti administracinė našta būtų kuo lengvesnė.

Nuo to laiko, kai 2012 m. kovo mėn. buvo įsteigtas Patariamasis komitetas, iš Parlamento nariams jo suteiktų praktinių rekomendacijų buvo sudarytas Naudotojo vadovas. Jį galima rasti Parlamento interneto svetainėje⁴ visomis oficialiosiomis kalbomis.

Per pradinį 2014 m. rugsėjo 23 d. posėdį Patariamasis komitetas nurodė savo sekretariatui visiems naujai išrinktiems Europos Parlamento nariams išplatinti knygelę, kurioje yra ne tik minėtas Naudotojo vadovas, bet ir trumpas pristatymas, kas yra Patariamasis komitetas ir kokios jo funkcijos, taip pat pateikiami visi susiję dokumentai ir formos. Be to, Patariamąjo komiteto nurodymu sekretoriato darbuotojai visus metus Parlamento nariams, padėjėjams ir frakcijų darbuotojams rengė pristatymus. Įmdamasis šių iniciatyvų komitetas labiau supažindino su Elgesio kodeksu ir sumažino pavojų, kad jo nebus laikomasi.

Be to, Patariamąjo komiteto pastangos teikti geresnes paslaugas ir didinti informuotumą įgavo tarptautinį aspektą. Rugsėjo mėn. pabaigoje komiteto pirmininkas S. Karim susitiko su Čilės ir Meksikos parlamentų narių ir aukščiausias pareigas užimančių pareigūnų delegacija, kuri norėjo susipažinti su komiteto darbu viešumo ir etikos srityse.

3. SU ELGESIO KODEKSU SUSIJUSI VEIKLA

3.1. Parlamento narių finansinių interesų deklaracijų kontrolės procedūra

2013 m. balandžio 15 d. Biuras priėmė Elgesio kodekso įgyvendinimo priemones. Jos įsigaliojo 2013 m. liepos 1 d., neturi atgalinio poveikio, jomis patikslinama kodekso 5 straipsnio dėl „dovanų ir panašios naudos“ taikymo sritis.

Įgyvendinimo priemonėse nustatyta, kad Parlamento nariai turi pranešti Parlamento pirmininkui apie bet kokią oficialiai atstovaujant Parlamentui gautą dovaną ir deklaruoti savo dalyvavimą trečiųjų asmenų organizuose renginiuose, kai Parlamento narių kelionės, apgyvendinimo ir pragyvenimo išlaidas padengia arba tiesiogiai apmoka trečiasis asmuo.

Be to, įgyvendinimo priemonių 9 straipsnyje numatyta Parlamento narių finansinių interesų deklaracijų kontrolės tvarka:

„Jei yra priežasčių manyti, kad deklaracijoje pateikta akivaizdžiai klaidinga, nerimta, neįskaitoma ar nesuprantama informacija, kompetentinga tarnyba Pirmininko vardu per pagrįstą laikotarpį atlieka bendrą patikimumo patikrinimą, siekdama išsiaiškinti padėtį, taip suteikdama Parlamento nariui galimybę reaguoti. Jei atlikus tokį

⁴http://www.europarl.europa.eu/pdf/meps/CoC_Users_Guide_draft4web_LT_rev.pdf

patikrinimą padėtis nepaaiškėja ir klausimas neišsprendžiamas, Pirmininkas priima sprendimą dėl tolesnės procedūros pagal Elgesio kodekso 8 straipsnį.“

Parlamento generalinio sekretoriaus 2013 m. balandžio 22 d. sprendimu Vadovybės generalinio direktorato Parlamento narių administracijos skyrius paskirtas kompetentinga tarnyba šiam bendram patikimumo patikrinimui Pirmininko pavedimu atlikti.

Po 2014 m. rinkimų į Europos Parlamentą ir po to, kai naujai išrinkti Parlamento nariai pateikė savo finansinių interesų deklaracijas, Parlamento narių administracijos skyrius 2014 m. rudenį, kad atliktų šį bendrą patikimumo patikrinimą, susisiekė su ne mažiau kaip 58 Parlamento nariais:

- 41 perrinktu Parlamento nariu, kurie pateikė neužpildytas deklaracijas arba deklaracijas, kurių A skirsnis neužpildytas arba nebaigtas pildyti;
- 11 naujų Parlamento narių, kurie pateikė deklaracijas, kurių A skirsnis neužpildytas; ir
- 6 naujais Parlamento nariais, kurie pateikė neužpildytas deklaracijas.

Su Parlamento nariais susisiekus pirmą kartą buvo greitai išspręsti 53 atvejai, t. y. atitinkami Parlamento nariai arba pateikė peržiūrėtą deklaraciją, arba pateikė paaiškinimus, kuriais buvo tinkamai pagrįsta, kodėl pradinė deklaracija turėtų likti nepakeista.

Su likusiais penkiais Parlamento nariais buvo vėl susisiekta spalio mėn. Jiems buvo išsiųstas oficialus Parlamento pirmininko laiškas ir po to jie pateisė savo deklaracijas taip, kad jos buvo laikomos tinkamomis.

3.2. Parlamento narių finansinių interesų deklaracijų pateikimas

Kaip numatyta Elgesio kodekso 4 straipsnio 1 dalyje, *„dėl skaidrumo Europos Parlamento nariai asmeniškai pateikia Parlamento pirmininkui finansinių interesų deklaraciją iki pirmosios mėnesinės sesijos, einančios po Europos Parlamento rinkimų, pabaigos (...)“*.

Iki 8-osios kadencijos (liepos 1–3 d.) pirmosios po 2014 m. rinkimų į Europos Parlamentą mėnesinės sesijos pabaigos pirminės deklaracijas pateikė 750 Parlamento narių. Vienintelis Parlamento narys, kuris to nepadarė, gavo Parlamento pirmininko priminimą ir greitai pateikė savo deklaraciją.

Be to, remiantis 4 straipsnio 1 dalimi Parlamento nariai turi pateikti savo finansinių interesų deklaracijas *„per 30 dienų nuo tos dienos, kai pradeda eiti pareigas Parlamente“*. Per antrąjį 2014 m. pusmetį 13 kadenciją pradedančių Parlamento narių Pirmininkui pateikė 13 naujų deklaracijų laikydamiesi šiam tikslui nustatyto termino.

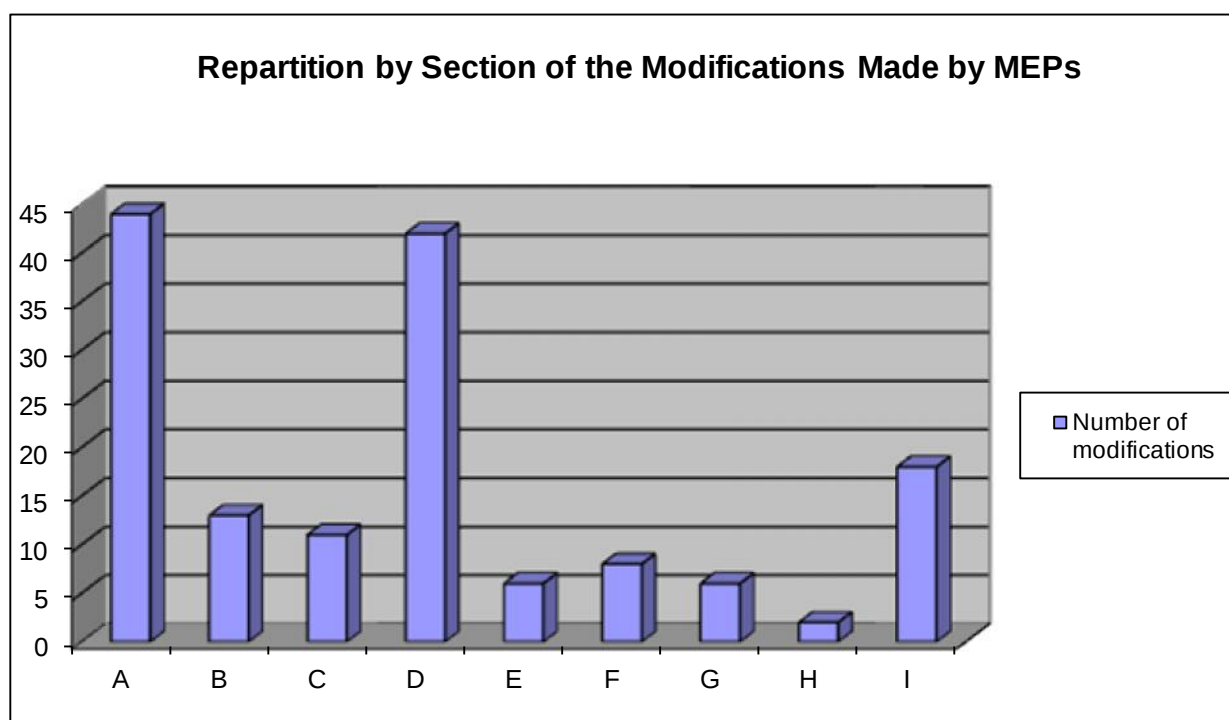
Galiausiai 4 straipsnio 1 dalyje numatyta, kad Parlamento nariai *„praneša Parlamento pirmininkui apie bet kokius pasikeitimus, darančius poveikį jų deklaracijai, per 30 dienų po tokio pasikeitimo dienos“*.

Per pusmetį 85 Parlamento nariai Pirmininkui pateikė 89 atnaujintas deklaracijas. Skaičių skirtumą galima paaiškinti tuo, kad 4 Parlamento nariai du kartus atnaujino savo deklaracijas.

Šiose atnaujintose deklaracijose buvo iš viso 150 pakeitimai, t. y. kai kuriais atvejais vieno atnaujinimo metu padaryta daugiau nei vienas pakeitimas.

Turinio požiūriu A, D ir I skirsniai buvo keičiami dažniausiai, daug dažniau už kitus, atitinkamai atlikti 44, 42 ir 18 pakeitimų.

Tollesnėje diagramoje matyti visų pakeitimų, atliktų per metus, pasiskirstymas, pateikiamas iš eilės pagal skirsnius.



Parlamento narių padarytų pakeitimų suskirstymas pagal skirsnius
Pakeitimų skaičius

A skirsnis: Parlamento nario profesinė veikla per paskutinius trejus metus iki pareigų ėjimo Parlamente pradžios ir jo pareigos tuo pačiu laikotarpiu įmonių, NVO, asociacijų ar kitų įstaigų, turinčių juridinio asmens statusą, valdybose ar tarybose.

B skirsnis: atlyginimas, kurį Parlamento narys gauna už įgaliojimų vykdymą kitame parlamente.

C skirsnis: nuolatinė atlyginama veikla, kurią Parlamento narys vykdo kartu vykdydamas savo pareigas, nesvarbu, ar dirbdamas pagal darbo sutartį, ar kaip savarankiškai dirbantis asmuo.

D skirsnis: pareigos įmonių, nevyriausybinų organizacijų, asociacijų ar kitų įstaigų, turinčių juridinio asmens statusą, valdybose ar tarybose arba bet kokia kita atlyginama ar neatlyginama išorės veikla.

E skirsnis: atlyginama nenuolatinė išorės veikla (įskaitant rašymą, dalyvavimą konferencijose ar ekspertų konsultacijų teikimą), jei bendras atlyginimas viršija 5 000 EUR per kalendorinius metus.

F skirsnis: dalyvavimas įmonėje arba partnerystėje, kai galimas poveikis viešajai politikai arba kai dėl šio dalyvavimo Parlamento narys gali daryti didelę įtaką atitinkamos įstaigos veiklai.

G skirsnis: bet kokia finansinė parama arba materialinė pagalba ar personalas, kurį greta Parlamento skirtų išteklių Parlamento narys gauna savo politinei veiklai iš trečiųjų asmenų, nurodant pastarųjų tapatybę.

H skirsnis: bet kokie kiti finansiniai interesai, kurie galėtų turėti poveikio Parlamento nario pareigų vykdymui.

I skirsnis: kita papildoma informacija, kurią Parlamento narys norėtų pateikti.

4. ADMINISTRAVIMAS

Vadovybės generalinio direktorato Parlamento narių administracijos skyrius (turintis būstines Briuselyje ir Liuksemburge) veikia kaip Patariamąjo komiteto sekretoriatas ir pagal Elgesio kodekso įgyvendinimo priemonių 2, 3, 4 ir 9 straipsnius yra kompetentinga tarnyba:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Europos Parlamentas
Patariamąjo Parlamento narių elgesio klausimais komiteto sekretoriatas
60 rue Wiertz
PHS 07B022
B-1047 Briuselis
Belgija